



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА ПРЊАВОР
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ**

Карађорђева бр. 2, Прњавор, тел/факс: +387 51 663 740
e-mail: opstina@prnjavor.ba, www.prnjavor.ba



И Н Ф О Р М А Ц И Ј А

о вршењу инспекцијског надзора на подручју општине Прњавор за период
01.01.2020. – 31.12.2020. године

ПРЕДЛАГАЧ: Начелник општине
ОБРАЂИВАЧ: Одјељење за инспекцијске послове

С А Д Р Ж А Ј

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ.....	2
I ОРГАНИЗАЦИЈА И ФУНКЦИОНИСАЊЕ	
ИНСПЕКЦИЈЕ У ОПШТИНИ ПРЊАВОР.....	2
1. Организациона структура инспекције општине Прњавор.....	2
2. Кадровски потенцијал Одјељења за инспекцијске послове општине Прњавор.....	3
2.1. Кадровска структура Одјељења за инспекцијске послове општине Прњавор.....	3
2.2. Стручно оспособљавање и едукација кадрова	5
3. Материјално-технички услови за рад	5
3.1. Просторни смјештај	5
3.2. Рачунарска и комуникациона опрема.....	5
3.3. Возила	5
4. Инспекцијски информациони систем.....	5
4.1. Управљање процесима, предметима и документима	5
4.2. Планирање инспекцијског надзора.....	6
II ЕФЕКТИ РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ ПРЊАВОР.....	7
1. Финансијски ефекти инспекцијског надзора	7
2. Квантитативни резултати рада.....	8
III РАД ИНСПЕКЦИЈА ОДЈЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОПШТИНЕ ПРЊАВОР.....	9
ТРЖИШНА ИНСПЕКЦИЈА.....	9
ИНСПЕКЦИЈА ЗА ХРАНУ И ЗДРАВСТВЕНА ИНСПЕКЦИЈА	10
ВЕТЕРИНАРСКА ИНСПЕКЦИЈА.....	12
ПОЉОПРИВРЕДНА ИНСПЕКЦИЈА.....	15
УРБАНИСТИЧКО-ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА	16
САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА	18
ЕКОЛОШКА ИНСПЕКЦИЈА.....	20
КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА.....	21
IV ЗАКЉУЧНЕ НАПОМЕНЕ	24

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Републичка управа за инспекцијске послове (Инспекторат Републике Српске) и инспекције у јединицама локалне самоуправе чине Инспекцијски систем Републике Српске.

Инспекцијски надзор има за циљ остваривање и заштиту јавног интереса, а врши се предузимањем мјера и радњи како би се утврђено стање и пословање ускладило са прописима.

I ОРГАНИЗАЦИЈА И ФУНКЦИОНИСАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ОПШТИНИ ПРЊАВОР

1. Организациона структура инспекције општине Прњавор

Након процеса реформе инспекција у Републици Српској (који је текао од 2003. - 2005. године) републичке инспекције су издвојене из састава надлежних министарстава и прешле су у састав самосталне републичке управне организације – Инспекторат Републике Српске.

Након завршеног процеса реформе републичке инспекције уследио је процес реформе општинске инспекције.

Послови инспекцијског надзора, као повјерени послови организовани су Одлуком о оснивању Општинске управе Прњавор („Службени гласник општине Прњавор“, број 31/17) у посебну организациону јединицу у оквиру Општинске управе Прњавор, под називом Одјелење за инспекцијске послове.

Надлежности Одјелења су:

- обавља инспекцијски и комунално-инспекцијски надзор над извршавањем закона и других прописа у области промета роба и услуга, пољопривреде, заштите биља и слатководног рибарства, вода, здравствене заштите животиња и ветеринарске дјелатности, саобраћаја, просторног уређења и грађења, заштите животне средине и здравствено-санитарне заштите, комуналних и других дјелатности,

- врши управне, стручне, административне и друге послове из области свога дјелокруга,

- прати стање у области за коју је основано, покреће иницијативу за рјешавање и предлаже рјешавање проблема у тим областима,

- припрема за Скупштину општине и начелника општине нацрте, односно приједлоге одлука, друге материјале за области из свога дјелокруга,

- одговорно је за стање у областима за које је основано само у границама својих права и дужности.

2. Кадровски потенцијал Одјељења за инспекцијске послове општине Прњавор

2.1. Кадровска структура Одјељења за инспекцијске послове општине Прњавор

Редни број	Систематизована радна мјеста	Број извршилаца по систематизацији	Попуњеност	
			Број	%
1.	Начелник Одјељења за инспекцијске послове	1	1	100
2.	Тржишна инспекција			
	Тржишни инспектор	2	2	100
3.	Ветеринарска инспекција			
	Ветеринарски инспектор	1	1	100
4.	Пољопривредна инспекција			
	Пољопривредни инспектор	1	1	100
5.	Саобраћајна инспекција			
	Саобраћајни инспектор	1	1	100
6.	Здравствена инспекција	1	1	100
	Инспекција за храну	2	*2	100
7.	Урбанистичко-грађевинска и еколошка инспекција			
	Урбанистичко-грађевински инспектор	2	**0	0
	Еколошки инспектор – шеф Одсјека за инспекцијске послове	1	1	100
8.	Комунална полиција			
	Шеф Одсјека за послове комуналне полиције – комунални полицајац	1	1	100
	Комунални полицајац	4	2	50
9.	Самостални стручни сарадник за нормативна акта и управно рјешавање	1	1	100
10.	Самостални стручни сарадник за правне и административне послове из надлежности комуналне полиције	1	1	100
11.	Стручни сарадник за административне послове	1	1	100
12.	Радник на одржавању службених возила	1	1	100
13.	УКУПНО	21	17	81

Напомена:

*- до 21.10.2020.године послове инспекције за храну обављао један извршилац,

** - до 05.10.2020. године послове урбанистичко-грађевинског инспектора обављао један извршилац.

Законом о инспекцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 18/20) прописано је да послове инспекцијског надзора, као повјерене послове, на територији јединица локалне самоуправе врше инспектори у звањима:

- инспектор за храну,
- тржишни инспектор,
- пољопривредни инспектор,
- ветеринарски инспектор,
- водни инспектор,

- саобраћајни инспектор,
- урбанистичко-грађевински инспектор,
- еколошки инспектор, и
- здравствени инспектор.

Свака јединица локалне самоуправе Правилником систематизује радна мјеста инспектора и број извршилаца према потреби.

На основу Правилника о организацији и систематизацији радних мјеста општинске управе општине Прњавор („Службени гласник општине Прњавор“ број 34/17, 35/17, 1/18, 7/18, 14/18, 20/18, 21/18, 22/18, 24/18, 13/19, 15/19, 16/19, 20/19, 1/20, 5/20, 8/20, 27/20, 39/20, 41/20) у Одјељењу за инспекцијске послове систематизовано је 21 радно мјесто, од чега 11 чине радна мјеста инспектора, а 5 радна мјеста комуналних полицајаца.

Попуњеност инспекторских радних мјеста је 9, што чини 82% у односу на систематизован број.

Попуњеност радних мјеста комуналног полицајца је 3, што чини 60% у односу на систематизован број.

Послове инспекцијског и комунално-инспекцијског надзора у 2020. години вршило је петнаест службеника у следећим звањима:

- урбанистичко-грађевински инспектор – један извршилац до 05.10.2020. године (тренутно немамо запосленог урбанистичко-грађевинског инспектора),
- тржишни инспектор – два извршиоца,
- инспектор за храну - два извршиоца (до 21.10.2020. године- један извршилац),
- здравствени инспектор- један извршилац,
- саобраћајни инспектор – један извршилац,
- пољопривредни инспектор – један извршилац,
- еколошки инспектор – један извршилац,
- ветеринарски инспектор – један извршилац и
- комунални полицајац- три извршиоца.

Квалификациона структура запослених Одјељења за инспекцијске послове

Квалификациона структура запослених Одјељења за инспекцијске послове			
Редни број	Квалификација	Број извршилаца са 31.12.2020.	%
1	Висока стручна спрема	15	88,23
2	Виша стручна спрема	-	-
3	Средња стручна спрема	2	11,77
4	Укупно	17	100

2.2. Стручно оспособљавање и едукација кадрова Одјељења за инспекцијске послове

Током извјештајног периода није било организовања семинара и едукација, због новонастале ситуације изазване појавом корона вируса.

3. Материјално-технички услови за рад Одјељења за инспекцијске послове

3.1. Просторни смјештај

Радници Одјељења за инспекцијске послове смјештени су у седам канцеларија.

3.2. Рачунарска и комуникациона опрема

Стање рачунарске опреме на дан 31.12.2020. године

Организациона јединица	Рачунарска опрема		
	Рачунар ком.	Лаптоп ком.	Штампач ком.
Одјељење за инспекцијске послове	8	7	9

3.3. Возила

Одјељење за инспекцијске послове у 2020. години располагало је са три возила марке Шкода - фабија.

4. Инспекцијски информациони систем

4.1. Управљање процесима, предметима и документима

Послове инспекцијског и комунално-инспекцијског надзора, као вид управног надзора над активностима државних и недржавних органа и организација, као и над пословањем и поступањем правних лица и грађана у погледу придржавања закона, других прописа и општих аката, спроводе инспектори и комунални полицајци у јединицама локалне самоуправе.

Инспекцијски и комунално-инспекцијски надзор обухвата вршење инспекцијског прегледа, предузимање управних и других мјера и радњи, праћење и извршавање наложених мјера.

Инспекцијски и комунално-инспекцијски преглед је непосредан увид инспектора и комуналног полицајца у опште и појединачне акте, услове и начин рада субјекта надзора у погледу придржавања прописа.

Послови инспекцијског и комунално-инспекцијског надзора Општинске управе општине Прњавор врше се у складу са процедуром прописаном:

1. ISO 9001 : 2008,
2. Пословником о квалитету,
3. Законом о општем управном поступку Републике Српске,
4. Законом о инспекцијама у Републици Српској, и
5. Законом о комуналној полицији.

4.2. Планирање инспекцијског и комунално-инспекцијског надзора

Планирање инспекцијског и комунално-инспекцијског надзора дефинисано је ISO стандардом и Пословником о квалитету.

Инспекција и комунална полиција, из своје надлежности, доноси мјесечни план рада. По донесеном плану рада, надлежни инспектор, односно комунални полицајац излази на терен код субјекта код кога је планирано да се врши инспекцијски, односно комунално-инспекцијски надзор.

Планирање рада је прва тачка процедуре и инспекцијског, односно комунално-инспекцијског надзора, а ISO стандардом и Пословником о квалитету одређене су и остале радње инспектора, односно комуналног полицајца и то:

- одлазак инспекције, односно комуналне полиције на терен,
- вршење инспекцијског, односно комунално-инспекцијског надзора,
- сачињавање записника,
- записник код уредног инспекцијског, односно комунално-инспекцијског надзора,
- формирање предмета,
- поступање у неуправном предмету,
- поступање у управном предмету,
- контрола извршења мјера и радњи наложених рјешењем,
- поступак издавања прекршајног налога,
- поступак подношења захтјева за покретање прекршајног поступка,
- поступак подношења захтјева за покретање кривичног поступка,
- достава предмета Шалтер-сали (писарници) и отпрема рјешења.

Инспекције у јединицама локалне самоуправе функционално су повезане са ресорним инспекцијама Инспектората.

Инспекторе у јединицама локалне самоуправе поставља надлежни орган, орган јединице локалне самоуправе уз претходну сагласност Инспектората.

Инспекторат врши надзор над радом инспектора у јединицама локалне самоуправе. Одјељење за инспекцијске послове дужно је да подноси Инспекторату редовне мјесечне извјештаје на начин који одреди Инспекторат.

Инспекторат Републике Српске реализовао је Пројекат инспекцијског информационог система Републике Српске (Inspection Management Sistem – IMS), а који се темељи на промјени начина рада у инспекцијском надзору и канцеларијском пословању.

Увођење IMS је омогућило квалитетну припрему инспектора за инспекцијски надзор са могућношћу да инспектор током припреме прегледа резултате свих претходно извршених

инспекцијских надзора субјекта контроле на основу података из базе знања, као и садржај креираних инспекцијских докумената. Квалитативна припрема за инспекцијски надзор скраћује трајање и повећава квалитет инспекцијског надзора.

За сваког инспектора у Инспекторату обезбијеђен је преносни рачунар и штампач што је омогућено да се посредством IMS креирају сви инспекцијски документи на терену након извршеног инспекцијског прегледа и тиме значајно повећа транспарентност инспекцијског надзора и ефикасност инспектора.

Рад инспекција у јединицама локалне самоуправе није електронски повезан у систем IMS и није дошло до промјене начина рада у инспекцијском надзору и канцеларијском пословању.

Законом о прекршајима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 63/14, 110/16 и 100/17) дефинисана је обавеза уношења изречених прекршајних налога у електронски систем – Регистар новчаних казни и прекршајне евиденције (ROF). Одјељење за инспекцијске послове општине Прњавор користи податке и програм IDDEEA-е, и редовно уноси изречене прекршајне налоге у наведени систем.

Остварену електронску везу за кориштење ROF са Инспекторатом Републике Српске Одјељење за инспекцијске послове поред пријаве за унос прекршајних налога у ROF, користи и за друге потребе укључујући и кориштење инспекцијског информационог система.

Увођењем WEB странице Одјељења за инспекцијске послове, поштује се одредба транспарентног рада.

II ЕФЕКТИ РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ ПРЊАВОР

1. Финансијски ефекти инспекцијског надзора

Ред. број	Опис показатеља	Износ (KM)
1	Одузета роба	414,50
2	Износ изречених казни путем прекршајних налога за прекршаје по законима Републике Српске	54.400,00
3	Износ изречених казни путем прекршајних налога за прекршаје по одлукама општине Прњавор	15.420,00
4	Износ изречених казни по налогу за деблокаду возила	22.860,00
5	50% износа оствареног по основу издавања ВС обрасца (ветеринарско увјерење) и вриједност остварена по основу дневних прегледа ветеринарског инспектора	8.901,555
6	Укупно	101.996,05

1. Квантитативни резултати рада

Упоредни показатељи рада свих инспекција за 2017., 2018., 2019. и 2020. годину

Инспекција	Број извршилаца	Период	Број инспекцијских надзора	Број рјешења	Број прекршајних пријава	Број кривичних пријава	Издао прекршајних налога	Износ издатих прекршајних налога КМ	Број привремено одузете робе	Вриједност привремено одузете робе	Број одузете и уништене робе	Вриједност одузете и уништене робе у КМ
Тржишна инспекција	2	01.01.-31.12.17	452	25	1	-	67	25.700,00	3	1.290,90		
	2	01.01.-31.12.18	394	28	3	-	41	15.800,00	5	1.566,00		
	2	01.01.-31.12.19	534	30	-	-	60	28.850,00	-	-	-	-
	2	01.01.-31.12.20	558	92	-	-	42	33.700,00	2	414,50	-	-
Инспекција за храну	3	01.01.-31.12.17	1.235	260	-	-	8	5.200,00				238.017,35
	3	01.01.-31.12.18	1.179	337	-	-	11	5.500,00				270.062,21
	1	01.01.-31.12.19	381	40	-	-	-	-	-	-	-	16.610,54
	2	01.01.-31.12.20	305	138	-	-	4	3.150,00	-	-	-	1.113,90
Здравствена инспекција		01.01.-31.12.17										
		01.01.-31.12.18										
	1	01.01.-31.12.19	483	162	-	-	1	500,00	-	-	-	118.088,78
	1	01.01.-31.12.20	2.567	2167	-	-	7	7.000,00	-	-	-	-
Ветеринарска инспекција	1	01.01.-31.12.17	345	111	-	-	3	1.300,00				243.356,91
	1	01.01.-31.12.18	370	110	-	-	3	1.800,00			11	391.600,15
	1	01.01.-31.12.19	337	119	-	-	-	-	-	-	11	455.920,49
	1	01.01.-31.12.20	406	360	-	-	-	-	-	-	13	437.066,46
Пољопривредна инспекција	1	01.01.-31.12.17	342	72	-	-	6	1.500,00	1	50,00		1.362,00
	1	01.01.-31.12.18	342	50	-	-	1	1.000,00				41,20
	1	01.01.-31.12.19	336	37	-	-	8	4.600,00	-	40,00		96,80
	1	01.01.-31.12.20	592	380	-	-	11	2.200,00	-	-	-	-
Урбанистичко-грађевинска инспекција	2	01.01.-31.12.17	663	57	-	-	-	-				
	1	01.01.-31.12.18	351	29	-	-	-	-				
	1	01.01.-31.12.19	343	34	-	-	-	-	-	-	-	-
	1	01.01.-31.12.20	139	29	-	-	-	-	-	-	-	-
Еколошка инспекција	1	01.01.-31.12.17	322	46	1	-	6	2.950,00				
	1	01.01.-31.12.18	331	36	1	-	5	1.450,00				
	1	01.01.-31.12.19	317	40	-	-	13	3.300,00	-	-	-	-
	1	01.01.-31.12.20	420	214	-	-	11	5.680,00	-	-	-	-
Саобраћајна Инспекција	1	01.01.-31.12.17	292	33	1	-	1	50,00				
	1	01.01.-31.12.18	154	36	-	-	12	3.350,00				
	1	01.01.-31.12.19	116	12	-	-	3	600,00	-	-	-	-
	1	01.01.-31.12.20	228	18	-	-	4	2.650,00	-	-	-	-
Комунална полиција	5	01.01.-31.12.17	1.339	133	5	-	414	16.180,00				
	5	01.01.-31.12.18	1.260	137	-	-	432	21.060,00				
	5	01.01.-31.12.19	1.603	81	-	-	529	18.100,00	-	-	-	-
	3	01.01.-31.12.20	1.536	29	-	-	353	15.440,00	-	-	-	-
УКУПНО:	15	01.01.-31.12.17	4.990	737	8	-	505	52.880,00	4	1.340,90		482.736,26
	15	01.01.-31.12.18	4.381	763	4	-	505	49.960,00	5	1.566,00		661.703,56
	14	01.01.-31.12.19	4.450	555	-	-	614	55.950,00	-	40,00	-	590.716,61
	13	01.01.-31.12.20	6.751	3427	-	-	432	69.820,00	2	414,50	-	438.180,36

III РАД ИНСПЕКЦИЈА И КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ ОДЈЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОПШТИНЕ ПРЉАВОР

ТРЖИШНА ИНСПЕКЦИЈА

У извјештајном периоду инспекцијски надзор у области тржишне инспекције обављала су два извршиоца. Извршено је укупно 558 контролних прегледа.

На основу утврђеног чињеничног стања тржишни инспектори су сачинили записнике и предузели одговарајуће мјере у складу са важећим законским прописима (Закон о инспекцијама у Републици Српској, Закон о трговини, Закон о угоститељству, Закон о занатско-предузетничкој дјелатности, Закон о празницима Републике Српске, Закон о заштити потрошача, Закон о заштити становништва од заразних болести и други законски прописи).

На основу извршених контролних прегледа, тржишни инспектори су:

- рјешењем или записнички наложили отклањање недостатака у 13 случајева;
- рјешењем наложили забрану обављања дјелатности у 4 случаја за укупно 5 мјерила;
- рјешењем наложили забрану употребе мјерила у 4 случаја;
- издали 74 рјешења у предметима здравственог надзора (кућна изолација због болести изазване вирусом Covid-19);
- од два субјекта надзора одузета роба укупне вриједности 414,50 КМ;
- издали 42 прекршајна налога у укупном износу од 33.700,00 КМ, од чега је 35 прекршајних налога наплаћено. Укупна вриједност наплаћених средстава по издатим прекршајним налозима износи 21.300,00 КМ. Разлика у наплаћеном износу и вриједности издатих прекршајних налога настала је због тога што су окривљени прихватили одговорност и у року од 8 (осам) дана од дана пријема прекршајног налога платили половину изречене новчане казне, у складу са Законом о прекршајима Републике Српске („Службени гласник РС“, број 63/14). Седам прекршајних налога у износу од 8.800,00 КМ није наплаћено. За 5 прекршајних налога је поднесен захтјев за судско одлучивање, за 2 судска налога суд је странку ослободио одговорности за прекршај за који је издат прекршајни налог. Инспекцији рада прослијеђено једно обавјештење о откривеном раду на црно, те два обавјештења по пријавама странака.

Поред редовних активности инспектори су обављали и административно-техничке послове, и то:

- израда и достављање седмичних, мјесечних, полугодишњих и годишњих извјештаја Републичкој управи за инспекцијске послове и начелнику Одјељења за инспекцијске послове,
- вођење прописаних евиденција рада тржишне инспекције,
- издавање рјешења странкама,
- издавање прекршајних налога,
- обавјештавање Интервентних набавки – провјера расположивости појединих врста робе на терену за вријеме важења уредби о ограничењу цијена и маржи током мјесеца априла и маја;
- рад са здравственом инспекцијом приликом издавања рјешења из области здравственог надзора (кућна изолација због болести изазване вирусом Covid-19).

Поред редовних, тржишни инспектори су по захтјеву грађана и правних лица вршили и ванредне инспекцијске контроле, које су се углавном односиле на пријаву рада без рјешења о регистрацији издатог од стране надлежног општинског органа, неиздавање рачуна, заштиту ауторских права, рекламацију роба и услуга, те придржавање прописаног радног времена.

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ХРАНУ И ЗДРАВСТВЕНА ИНСПЕКЦИЈА

Послове здравственог инспектора и инспектора за храну обављала су 3 инспектора с тим да један инспектор ради скраћено радно вријеме на 4 сата, други инспектор је отпочео са радом од 18.11.2020. године.

У периоду појаве пандемије изазване корона вирусом, инспектори су били више ангажовани у односу на прописано радно вријеме.

Радећи на пословима инспекцијског надзора из области заштите становништва од заразних болести, производње и промета животних намирница и воде, те хигијене простора и опреме у производњи и промету животних намирница, инспектори су обрадили 2872 предмета и то:

ЗДРАВСТВЕНА ИНСПЕКЦИЈА

У наведеном извјештајном периоду одрађено је укупно 2.567 инспекцијских контрола од тога:

- 2147 лица стављена под здравствени надзор –кућна изолација,
- 420 контролна прегледа по службеној дужности и превентивних прегледа у пословним субјектима везано спречавање ширења епидемије корона вирус.

На основу извршених прегледа инспектори су издали 2.167 рјешења и то:

- 18 рјешења о забрани рада радника због утврђеног клицоноштва приликом обављања санитарних прегледа,
- 2147 рјешења о кућној изолацији,
- 2 рјешења о посебној едукацији о заразним болестима.
- Издао 7 прекршајна налога у вриједности од 7.000,00 КМ и поднесене двије кривичне пријаве.

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ХРАНУ

У наведеном извјештајном периоду одрађено је укупно 305 инспекцијских контрола од тога:

- 140 контролних прегледа по службеној дужности - управни,
- 92 контролна прегледа по службеној дужности - неуправни,
- 72 неуправна предмета (дописа, обавјештења, упита, извјештаја),
- 1 предмет по захтјеву странке.

На основу извршених прегледа инспектори су издали 138 рјешења и то:

- 129 рјешења о забрани рада радника због утврђеног клицоноштва приликом обављања санитарних прегледа,
- 9 рјешења о отклањању недостатака,
- издата 4 прекршајна налога у вриједности од 3.150,00 КМ .

На основу усмених захтјева странака у предметима отписа робе у складу са Правилником о примјени Закона о порезу на додату вриједност („Службени гласник БиХ“, бр. 93/05), у 2 случаја стављено је ван промета 186,60 кг хигијенски неисправних животних намирница и предмета опште употребе, у вриједности од 1.113,90 КМ, те записником наложено уништење у КП „Парк“ а.д. Прњавор.

Контрола здравствене исправности воде вршена је према уговору о мониторингу између К.П.“Водовод“ А.Д. Прњавор и ЈЗУ Институт за јавно здравство Републике Српске који је сачињен према броју еквивалент становника сходно Правилнику о здравственој исправности воде за пиће („Службени гласник Републике Српске“, бр. 75/15).

Сви резултати анализе воде у извјештајном периоду су били истакнути на Web страница предузећа К.П.“Водовод“ А.Д. Прњавор, а за квалитет воде је одговоран произвођач у складу са чланом 32. Закона о храни („Службени гласник Републике Српске“, бр. 19/17).

У наведеном извјештајном периоду узето укупно 560 узорак хране, и брисева радних површина, посуђа, одјеће, и руку радника који раде са храном на микробиолошку анализу. Сви резултати анализа које смо добили су уредни.

Резултати анализа хране показују да је храна у микробиолошком погледу хигијенски исправна.

У извјештајном периоду извршена је контрола рада базена за купање, који испуњавају основне хигијенско-санитарне услове за почетак рада.

У извјештајном периоду од стране ЈЗУ „Дом здравља“ Прњавор извршена је дезинфекција у 3 јавна водна објекта.

У периоду мај/јуни 2020. године, на подручју општине Прњавор, одрађена је прољетна систематска дератизација и дезинсекција од стране предузећа „Санитарац“ д.о.о. Власеница, на основу Наредбе Начелника општине Прњавор број: 01/1-510.1-1039/20 од 27.04.2020. године, а која је донесена на основу Закона о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник Републике Српске“, број 90/17, 42/20, 98/20).

У периоду септембар/октомбар одрађена је јесења систематска дератизација, а дезинсекција одрађена у периоду август/септембар према Наредби број 01/1-510.1-1660/20 од 17.08.2020. године.

Дана 15.03.2020. године предузеће „Санитарац“ доо Власеница је по налогу здравствене инспекције, а по препоруци Института за јавно здравство Републике Српске извршило дезинфекцију свих јавних површина, јавних установа, као и возила јавног превоза, у циљу спровођења превентивних мјера код појаве корона вируса.

Важно је напоменути да све активности инспектора за храну и здравствене инспекције биле усмјерене на сузбијање пандемије изазване корона вирусом.

У склопу програмских задатака, инспектори за храну и здравствени инспектор у протеклом периоду сачинили су слиједеће информације и програме који су подношени Скупштини, односно Начелнику у складу са програмима:

- Програм мјера систематске превентивне дезинсекције и дератизације на подручју општине Прњавор за 2020. Годину,
- Програм мјера за спречавање и сузбијање, елиминацију и ерадикацију заразних болести на подручју општине Прњавор за 2020. годину,
- Реализација Плана превентивне здравствене заштите становништва од заразних болести на подручју општине Прњавор за 2019. годину и
- Годишњи извјештај рада за 2019. годину.

ВЕТЕРИНАРСКА ИНСПЕКЦИЈА

Ветеринарски инспектор општине Прњавор у оквиру својих надлежности, за период од 01.01.-31.12.2020. године извршио је 729 ветеринарских прегледа отпреме робе у унутрашњем промету и обрадио 406 предмета, и то:

- 292 предмета из области ветеринарске инспекције од којих су:
- 88 управних предмета гдје су доношене мјере и
- 204 неуправна предмета.
- 114 предмета из области венредних мјера спречавања и ширења вируса корона (Kovid-19), гдје су доношене мјере изолације.

На основу обављених ветеринарских прегледа-контрола, издано је 141 рјешење из надлежности ветеринарске инспекције.

Контроле и прегледи извршени су у:

МИ „МИ-Тривас“ д.о.о. Прњавор

Прегледи и контроле:

- 234 дневна прегледа и контрола производње у оквиру сталног ветеринарско-здравственог надзора,
- 729 отпрема робе у унутрашњем транспорту,
- 4 извоза производа од меса за Србију и Црну Гору и издано 4 ветеринарска сертификата који прате пошиљке у међународном промету.
- 41 преглед увоза пошиљки сировина анималног поријекла за даљњу прераду и њихово узорковање за лабораторијско испитивање,
- извршено је 48 узорковања сировина анималног поријекла који су испитивани од стране ВИ „Др Васо Бутозан“ Бања Лука. Након извршених испитивања, сви узорци су одговарали испитиваним параметрима.
- Нешкодљиво уклоњено и уништено 7.955,38 килограма производа животињског поријекла и сировине, наведене вриједности 70.797,94 КМ.
- Нешкодљиво је уклоњено 1.000 етикета за Говеђи гулаш „Подравка“ 400 грама због неодговарајућих димензија.

„Лебурић комерц“ д.о.о. Прњавор

Прегледи и контроле:

- извршена су 122 прегледа и контроле пошиљки из увоза,
- издато је 17 рјешења о забрани промета пошиљки до добијања резултата лабораторијских испитивања,
- извршено 16 контрола извршења рјешења о забрани промета до добијања резултата лабораторијских испитивања и записнички констатоване уредне контроле,
- 89 пошиљки пуштено у промет јер није било потребно узорковање.
- Обављена су 14 извоза пошиљки масног намаза „Апетито“, сира „Гауда“ и „Едамер“ за Србију и Црну Гору и издано 14 ветеринарских сертификата који прате пошиљке у међународном промету.
- Нешкодљиво уклоњено и уништено 99298,54 килограма производа животињског поријекла наведене вриједности 366268,52КМ.

- Обављено 2 узорковања производа животоњског поријекла, рађена микробиолошка испитивања, садржај антибиотика, пестицида, тешких метала, протеина и фосфата- анализе уредне

У месницама:

- обављено је 10 контрола исправности меса, производа од меса и општих услова пословања, поштовање обавезних мјера за спречавање ширења заразних болести (Kovid-19). Контролама утврђено да је стање уредно.

Преглед клаоница:

- извршено 7 контрола рада на клаоницама у вези клања стоке, општих услова прије и после клања стоке, манипулације са месом и утврђивање испуњености услова за рад и поштовање обавезних мјера за спречавање ширења заразних болести (Kovid-19),

- 2 контроле испуњености услова рада клања папкара заједно са комисијом Министарства пољопривреде шумарства и водопривреде. Наложено отклањање недостатака, а који су отклоњени у предвиђеном року.

Рад са комуналном полицијом:

- 2 контроле терена у вези бацања лешева животиња и органског отпада и 1 случај спаљивања лешева оваца на лицу мјеста ради спречавања ширења заразних болести.

П.В.С., Стојчић“д.о.о. и инкубаторска станица „Санавита“д.о.о.

- 18 контрола приликом истовара оплођених кокошијих јаја из увоза. Издано 18 рјешења о отварању карантина и 17 рјешења о затварању карантина након добијања уредних резултата лабораторијских испитивања јаја (1 карантин је затворен 2021. године).

- Обављено 20 узорковања јаја која су микробиолошки испитивана-налази уредни.

- Издано 5 позитивних мишљења о испуњености услова за увоз пошиљки и карантин.

Преглед и контроле:

У извјештајном периоду поред наведеног ветеринарски инспектор је:

- обављено је 46 узорковања сировина анималног поријекла у склопу годишњег Плана Праћења Резидуа (П.П.Р.). У 46 случајева резултати су били уредни,

- урађено је 14 дописа, извјештаја и других послова из домена и надлежности ветеринарске инспекције према другим институцијама,

- У 2 случаја су отворени карантини за увоз говеда за ситем држања „крава-теле“ на индивидуалним имањима. Карантини и резултати испитивања уредни.

- Извоз из фирме „Младекспак“ производа за Косово и издан ветеринарски сертификат који прати пошиљке у међународном промету.

- Обављено 79 контрола поштовања мјера за спречавање ширења заразних болести (Kovid-19), код разних привредних субјеката у сарадњи са другим инспекцијама општине Прњавор. Контроле уредне.

- На клаоници „Иришкић“ обављена 1 контрола санитарног клања говеда из Шипова у сарадњи са ветеринарском инспекцијом из Мркоњић Града и 7 контрола санитарног клања говеда са општине Прњавор.

- 54 контроле самоизолације физичких лица због појаве вируса корона- Kovid-19.

- Еутаназија 2 пса ради испитивања присуства бјеснила код животиња у вези напада на лица- резултати испитивања на бјеснило негативни.

- Контрола мијешања стада оваца и раздвајање оваца власништво физичких лица са општине Пршавор и општине Кнежево.

- 1 надзор над псом сумњивим на бјеснило- контрола уредна, пас негативан.

- Контрола фарме и вођење 1 карантина због појаве болести Кју-грозница.

- 22 краве и 5 телад су санитарно заклани и уклоњени са фарме, карантин је затворен, болест одјављена, а надзор се обављао у сарадњи са В.И., Др Васо Бутозан“ Бањалука.

- Обављена контрола пчелињака Бошка Радуловића по допису Р.У.И.П-а-предмет активан.

- Обављено 1 санитарно клање говеда власништво физичког лица ради појаве болести Бруцелоза, странка одустала од накнаде штете које исплаћује МПШВ ради неиспуњавања услова за накнаду штете.

- Преглед имања у вези тровања 2 пса. Поступак води полицијска станица Пршавор.

- П.П.Г., „Живанић“-службено узорковање конзумних јаја и испитивање на бактерије рода Салмонелла с.п.п.-уредно.

- „Санавита“ д.о.о.- обављено 9 извоза пошиљки товне перади за Републику Србију и издано 9 ветеринарских сертификата који прате пошиљке у међународном промету.

- СРД „Украински цвијет“-2 контроле порибљавања са шаранском млађи језера Дренова и ревира Китановац.

- У сарадњи са В.И., Др Васо Бутозан“ обављено је узимање 41 бриса домаће перади из 7 домаћинства ради посматрања присуства болести Авијарна инфлуенца (птичији грип). Резултати негативни.

- Узето 25 узорака медишта и спаљено 2 пчелиња друштва ради појаве болести Америчка куга пчела у домаћинству физичког лица из Горњих Палачковаца.

- Отварање карантина на фарми говеда ради сумње на болест Бруцелоза, обављена 2 службена узорковања, резултати негативни и карантин затворен. Обављена контрола усклађености података из документације са стварним стањем на фарми у вези држања млијечних грла говеда.

- Контрола откупа млијека, производње сира и мјере хигијене у сирани „Миланковић“

- 1 контрола обавезних мјера на фарми и клања стоке. Наложено провођење обавезних мјера испитивања стоке на предвиђене болести и забрањено клање стоке. Контрола извршења уредна.

- 4 контроле сточне пијаце у вези промета живом стоком.

У периоду од 01.01. до 31.12.2020. године обављен је 729 ветеринарских прегледа отпреме робе у унутрашњем промету, при чему је обрачунато 5.684,00 КМ, а на име 234 прегледа сталног ветеринарског надзора на мјесту производње обрачунато је 12.119,11 КМ. Укупно на име отпреме робе у унутрашњем промету, дневних прегледа производње обрачунато је 17.803,11 КМ. Према одлуци о начину и висини наплате за ветеринарско здравствене прегледе 50% је приход општине Пршавор, а 50% је приход буџета Републике Српске.

У 13 случајева извршено је уништење намирница и сировина животињског поријекла због истеклог рока трајања производа, девакумирања амбалаже, микробиолошке неисправности и органолептичких промјена производа, гдје је нешкодљиво уклоњено и уништено 101.254,22 килограм производа и сировина животињског поријекла наведене вриједности од 437.066,46 КМ.

Укупно је узето 329 узорка производа, сировина, намирница, крви и брисева животињског порјекла и послано на испитивања. У складу са резултатима испитивања предузимане су предвиђене мјере из области ветеринарске инспекције.

ПОЉОПРИВРЕДНА ИНСПЕКЦИЈА

У извјештајном периоду пољопривредни инспектор је извршио 570 контрола и 22 неуправна предмета, од чега:

- 118 редовне инспекцијске контроле, из области пољопривреде,
- 16 ванредних инспекцијских контрола, из области пољопривреде,
- 22 неуправна предмета,
- 11 контрола кућне изолације, по овлашћењу бр. 01/1-014-80-4/20 од 25.03.2020 год.
- 45 контрола препоручених мјера,
- 13 контрола препоручених мјера, по овлашћењу РУИП, број 24.011/111-15-136/20 од 12.05.2020. год.
- 367 контрола по допису ХЕС, по овлашћењу РУИП број 24.011/111-15-136/20 од 12.05.2020. год.

На основу извршених контрола пољопривредни инспектор је издао 380 рјешења и то:

- 1 рјешење, промет средстава за заштиту биља, отклањање неправилности,
- 1 рјешење, промет необрађеног дувана, забрана промета и уништавање,
- 1 рјешење, прибављање пољопривредне сагласности,
- 10 рјешења, уништавање коровске биљке амброзије,
- 367 рјешења, кућна изолација и карантин у кућним условима.

У извјештајном периоду је издато 11 прекршајних налога, по основу којих су изречене и уплаћене казне у износу 2.200,00 КМ.

Инспекцијски прегледи извршени у извјештајном периоду су се односили на контролу провођења Закона о пољопривредном земљишту, Закона о сјемени пољопривредног биља, Закона о садном материјалу, Закона о средствима за заштиту биља, Закона о вину, Закона о јаким алкохолним пићима, Закона о дувану, Закона о рибарству, Закона о минералним ђубривима, Закона о пољопривреди и Закона о храни и Закона о заштити здравља становништва од заразних болести.

Контроле промета сјемена пољопривредног биља, садног материјала, минералног ђубрива и средстава за заштиту биља су вршене по плану Главног пољопривредног инспектора како не би долазило до дуплирања контрола. О извршеним контролама су сачињени извјештаји и прослијеђени Главном пољопривредном инспектору.

Контрола промета средстава за заштиту биља је вршена са аспекта испуњености услова за промет средстава за заштиту биља, декларисања средстава за заштиту биља и да ли се иста налазе на листи дозвољених средстава за заштиту биља.

Контроле примјене средстава за заштиту биља су вршене по захтјеву странака, субјекти контроле су упознати са прописима којима је прописано поступање приликом примјене средстава за заштиту биља.

По достављеном плану контрола Главног пољопривредног инспектора вршене су контроле законитости остваривања права на подстицајна средства одобрена од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске. На терену је утврђивано чињенично стање и контролисана потребна документација за предмете подстицаја из 2019. године. Планом контрола је предвиђено да се контролишу сви подстицаји које је једно лице остварило у току године, што је захтјевало више времена за контроле у односу на раније године када је контролисан по један подстицај.

Контроле у пчеларству су вршене по захтјеву странака, а односиле су се на смјештај пчелињака.

У извјештајном периоду су вршене контроле промета јаког алкохолног пића (ракије) и вина у ринфузи. Нису утврђене неправилности.

Приликом контроле трајне промјене намјене пољопривредног земљишта и прибављања пољопривредне сагласности, рјешењем је наложено прибављање пољопривредне сагласности за коју је субјект надзора у поступку прибављања исте уплатио у износу 279,01 КМ, од чега је 70 % приход општине Прњавор.

Контрола уништавања амброзије је вршена у складу са у складу са планом контрола и упутством Главног пољопривредног инспектора и Одлуком о мјерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзије („Службени гласник Републике Српске“, број 81/2007). Власницима и корисницима пољопривредног земљишта је рјешењима наређено да униште амброзију на закоровљеним парцелама и издати прекршајни налози.

Од 15.03.2020. године пољопривредни инспектор је због појаве корона вируса COVID-19 био ангажован на изради рјешења о кућним изолацијама и другим везаним административним пословима, те по овлашћењима у контролама кућне изолације, препоручених мјера и пословима из дјелокруга здравствене инспекције у циљу предузимања мјера на сузбијању ширења билести изазване вирусом COVID-19.

По овлашћењу Начелника број 01/1-014-80-4/20 од 25.03.2020. године пољопривредни инспектор је вршио контроле кућних изолација код 177 лица и контроле поштовања препоручених мјера у циљу сузбијања појаве и ширења корона вируса (COVID-19) код 249 пословна субјекта.

По овлашћењу Републичке управе за инспекцијске послове Бања Лука број 24.011/111-15-136/20 од 12.05.2020. године којим се пољопривредни инспектор овлашћује за обављање послова из дјелокруга рада здравствене инспекције у циљу предузимања мјера на сузбијању ширења болести изазване вирусом COVID-19 пољопривредни инспектор је вршио контроле препоручених мјера (13) и контроле кућне изолације извјештајима Хигијенско епидемиолошке службе (367).

УРБАНИСТИЧКО-ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Урбанистичко грађевинска инспекција у извјештајном периоду од 01.01.-31.12.2020. године радила је на основу Закона о уређењу простора и грађењу ("Службени гласник РС", број 40/13, 106/15, 13/16), Закона о легализацији бесправно изграђених објеката ("Службени гласник РС", број 62/18), Закона о инспекцијама у Републици Српској ("Службени гласник РС", број 18/20), те другим подзаконским актима.

У периоду од 06.10.2020. године до 31.12.2020. године на пословима урбанистичко-грађевинске инспекције није било инспектора из разлога одласка истог у пензију.

У извјештајном периоду урбанистичко-грађевински инспектор обрадио је укупно 139 предмета и то:

- по захтјевима странака 19 предмета,
- извршено је 120 контрола о чему су сачињени записници,
- 97 контрола било је уредно, тј. субјекти контроле су посједовали законом прописану документацију за одређену врсту контроле,
- 42 контроле су биле неуредне, због тога што субјекти контроле нису посједовали потребну документацију и одобрења од надлежног општинског органа и према истим су покренути управни поступци у складу са Законом о уређењу простора и грађењу Републике Српске, Закона о легализацији бесправно изграђених објеката и Закону о инспекцијама у Републици Српској. Код поједини субјеката понављане су контроле и по неколико пута, највише због избјегавања контрола, давања нетачних и непотпуних података инспектору и избјегавања подношења захтјева општинском органу за прибављање потребне документације за објекте.

На основу извршених контрола издато је 29 рјешења, и то:

- 6 рјешења о прибављању употребне дозволе у року од 60 дана,
- 4 рјешења о обустави даљег извођења радова,
- 11 рјешења о рушењу објеката, са давањем могућности покретања поступка легализације бесправно изграђених објеката или дијелова објеката, сходно Закону о легализацији бесправно изграђених објеката,
- 8 рјешења о отклањању недостатака.

Напоменути је да су углавном сви субјекти покренули поступак легализације, осим неколико који су одустали од грађења објеката, тако да субјекти нису кажњавани нити судски процесуирани.

- Издато је 8 закључака о одлагању извршења рјешења о рушењу бесправно изграђених објеката до окончања поступка легализације, који су покренути код општинског органа за просторно уређење.

У извјештајном периоду поднесено је 6 жалби на рјешења инспектора.

Преузимана су и обрађивана рјешења и закључци од Одјељења за просторно уређење.

Напоменути је да је доношењем Закона о легализацији бесправно изграђених објеката („Службени гласник РС”, број 62/18) дата могућност накнадног издавања локацијских услова и грађевинске дозволе, од стране Одјељења за просторно уређење, а који се достављају и грађевинској инспекцији, па грађани увелико користе могућност и повољности предвиђене Законом.

Поред свега наведеног у извјештајном периоду рађени су и остали послови као што су: пријем странака, саслушање, узимање изјава на записник, издавање потврда, те давање упута странкама за остваривање права и њихових правних интереса.

Од проблема везаних за предмете у инспекцијском поступку истиче се проблем спорог рјешавања грунтовног власништва над земљиштем на коме се налази објекат. У великом броју се земљиште још води на особама, иза којих није ријешен оставински поступак, а инспекцијска рјешења су везана роковима, тако да доста предмета касни са рјешавањем.

САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Инспекција јавних путева у извјештајном периоду од 01.01.-31.12.2020. године радила је на основу Закона о јавним путевима ("Службени гласник РС" број 89/13), Закона о инспекцијама у Републици Српској ("Службени гласник РС", број 18/20) и другим подзаконским актима из ове области.

У извјештајном периоду извршено је **85** контрола из подручја јавних путева, а обрађено је укупно **52** предмета.

По захтјеву странака за примљено је **27** предмета по разним основама, а по службеној дужности обрађено је **25** предмета по којима је:

- донесено **18** рјешења о отклањању недостатака на путу и заштитном појасу;
- **36** записнички наложених мјера о отклањању недостатака на путу и заштитном појасу;
- прослијеђено **28** обавјештења о извршеним контролама;
- **18** захтјева за изјашњење на записник;
- **5** предмета прослијеђена републичком саобраћајном инспектору на надлежно поступање;
- издат **1** прекршајни налог
- изречене казне по прекршајном налогу у износу **1.000,00** КМ;

Приликом контрола путева и објеката на путевима, те стања путног појаса уочени су најчешћи недостаци:

- оштећења и отуђивање вертилане саобраћајне сигнализације;
- оштећења коловоза услед преоптерећења;
- оштећења пута услед клизишта и одрона након обилних падавина;
- оштећења коловоза пута због неадекватног уграђивања посипног материјала
- машинска уградња при којој велики дио материјала остане неискориштен или у каналима за одводњу површинских вода;
- нередовно одржавање пропуста за одвод површинских вода нарочито на прикључцима на пут, гдје се површинске воде излијевају на пут или пробијају труп пута изазивајући слијегање трупа и коловозног дијела пута;
- неуређени путни појас – растиње које захвата и канале за одводњу што такође доводи до задржавања површинских вода на коловозима, нарочито макадамских путева и изазива већа оштећења пута а с тим и отежано кретање возила.

У рјешавању проблематике у области јавних локалних путеваније успостављена сарадња са:

- општинским органом надлежним за управљање локалним путевима и градским улицама;

Инспекција друмског саобраћаја у извјештајном периоду од 01.01.- 31.12. 2017. године радила је на основу Закона о превозу у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 111/08, нови Закон о превозу у друмском саобраћају број 47/17 ступио на снагу 18.05.2017. године), Закона о измјенама и допунама Закона о превозу у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 12/13 и 33/14), Закона о инспекцијама у Републици Српској ("Службени гласник РС", број 18/20), те другим подзаконским актима.

У извјештајном периоду извршено је **234** контроле из подручја друмског саобраћаја, а обрађено је укупно **176** предмета.

По захтјеву странака запримљено је **24** предмета по разним основама, а по службеној дужности обрађено је **152** предмета по којима је:

- **36** записнички наложених мјера о отклањању недостатака за обављање линијског превоза лица;
- **28** захтјева за изјашњење на записник;
- **4** захтјева за доставу података;
- **26** обавјештења о извршеним контролама;
- издата **3** прекршајна налога
- изречене казне по прекршајном налогу у износу **1.650,00** КМ- плаћено
- **4** предмета прослијеђена републичком саобраћајном инспектору на надлежно поступање.

Приликом контрола најчешћи прекршаји у подручју друмског саобраћаја су:

1. У линијском и ванлинијском превозу путника:
 - нередовно обављање полазака по регистрованим редовима вожње;
 - примање и испуштање путника ван аутобуске станице и аутобуских стајалишта регистрованих у редовима вожње;
 - обављање ванлинијског превоза путника супротно законским одредбама за вршење истог.
2. У јавном превозу ствари и терета:
 - непосједовање рјешења и одобрења за рад издатог од надлежног општинског органа;
 - управљање возилима од стране лица која нису у радном односу код власника возила односно непосједовање легитимације за возача;
3. У превозу за властите потребе:
 - управљање возилом од стране лица која нису уписана у одобрење за рад;
 - превоз лица која нису у радном односу код власника возила;
 - неуредност у обављању превентивних периодичних техничких прегледа возила;
 - неозначено или неправилно исписан натпис на возилу којим се врши превоз за властите потребе.

У рјешавању проблематике из наведених видова саобраћаја и отклањању неправилности успостављена је сарадња са:

- републичком саобраћајном инспекцијом,
- сектором саобраћаја у оквиру Привредне коморе РС,
- Полицијском станицом за безбједност саобраћаја Прњавор.

Кроз сарадњу са наведеним органима, организацијама и удружењима постигнута су одређена побољшања у обављању дјелатности јавног превоза лица и ствари, нарочито у заједничким или појединачним акцијама контроле нелегалног превоза - Контрола рада на црно (нелегалан превоз лица, ствари и робе у друмском саобраћају)- од којих је у извјештајном периоду било 87 контрола.

Поред свега наведеног у извјештајном периоду рађени су и остали послови као што су: пријем странака, саслушање, узимање изјава на записник, те давање упута за остваривање права и њихових правних интереса. Контрола угоститељских и других објеката и поштивање ванредних мјера за спречавање ширења од заразних болести (физичка дистанца, контрола радног времена, ношење маски, контрола рјешења здравственог инспектора) по препорукама Института за Јавно здравство Републике Српске изазване вирусом Covid-19.

ЕКОЛОШКА ИНСПЕКЦИЈА

Послове еколошке инспекције у извјештајном периоду обављао је један извршилац спроводећи одредбе Закона о инспекцијама у Републици Српској, Закона о заштити природе, Закона о заштити животне средине, Закона о заштити ваздуха, Закона о управљању отпадом, те одговарајућих подзаконских аката предвиђених поменутиим законима.

Такође, у извјештајном периоду инспектор је обављао послове и из надлежности комуналне полиције (контрола поштовања рјешења о изолацији а по овлаштењу Начелника општине) и здравственог инспектора (контроле мјера заштите о спречавању ширења Covid 19 и издавања рјешења о изолацији лица која су позитивна на Covid 19 или су била у контакту са истим лицима) а по одредбама Закона о заштити становништва од заразних болести, односно измјена и допуна истог Закона.

Радећи на пословима инспекцијског надзора из области заштите животне средине, заштите природе, заштите ваздуха, управљања отпадом и заштите становништва од заразних болести, еколошки инспектор је вршећи контроле обрадио 420 предмета и то:

- 216 предмета по службеној дужности,
- 3 предмета по захтјеву странке,
- 13 неуправних предмета и
- 189 предмета о изолацији лица која су била позитивна или у контакту са позитивном особом на Covid 19 .

На основу извршених контрола по службеној дужности еколошки инспектор издао је 214 рјешења и то:

- 7 рјешења у односу на одредбе Закона о заштити животне средине,
- 2 рјешења у односу на одредбе Закона о инспекцијама у Републици Српској и
- 6 рјешења у односу на одредбе Закона о управљању отпадом и
- 189 рјешења у односу на одредбе Закона о заштити становништва од заразних болести (о изолацији лица која су била позитивна или у контакту са позитивном особом на Covid 19).

У ивјештајном периоду је издато 11 прекршајних налога са изреченом новчаном казном у вриједности од 5.680,00 КМ и сви налози су плаћени.

У извјештајном периоду није било жалби на рјешење инспектора.

У извјештајном периоду извршено је 78 контрола по основу Закона о заштити животне средине, односно контрола испуњености услова заштите животне средине и поштовања прописаних мјера еколошком дозволом, за субјекте који морају посједовати исту. Најчешће неправилности које су евидентирани истим контролама се огледају у нередовном праћењу прописаног мониторинга у еколошкој дозволи, али и непоштовање прописаних услова у односу на буку, складиштење и коначно одлагање отпада или третман отпадних вода. Укупан

број издатих рјешења по наведеном основу је 7, а рјешења су гласила на налог за прибављање извјештаја о мониторингу или усаглашавање рада субјекта са условима датим у еколошкој дозволи.

Контроле у субјектима, који не морају посједовати еколошку дозволу, су биле усмјерене на појединачне елементе утицаја на животну средину а који су карактеристични за предметни субјект - бука, вибрација, мирис, емисија загађујућих материја и топлоте, кориштење расладних уређаја у односу на врсту расладног средства, те управљање отпадом, односно примјену одредаба Закона о заштити природе, Закона о заштити ваздуха и Закона о управљању отпадом.

По Закону о управљању отпадом је извршено 47 контрола и издато је 6 рјешења о отклањању недостатака. Најчешће неправилности на терену су у виду неправилног начина складиштења и одлагања отпада од стране произвођача и имаоца отпада те коначно збрињавање истог, а због наведених неправилности је и издато 7 прекршајних налога.

У извјештајном периоду, инспектор је у оквиру редовних контрола вршио и контроле рада на црно (по пријавама грађана), односно провјеру нерегистрованог обављања дјелатности, а по препорукама Инспектората и одредаба Закона о измјенама Закона о инспекцијама у Републици Српској. Све контроле су извршене као заједничке са пољопривредном инспекцијом. У извјештајном периоду извршено је 7 контрола рада на црно, код 2 контролисана лица је потврђено обављање нерегистроване дјелатности и еколошки инспектор је издао 2 рјешења о забрани обављања дјелатности до прибављања рјешења о регистрацији.

Сачињавање извјештаја за Одјељење за инспекцијске послове и за републичког инспектора је обрађено кроз 13 предмета, а 84 предмета је обрађено у оквиру контрола мјера заштите у занатским, трговинским, угоститељским и другим објектима на подручју општине Прњавор и у оквиру истих контрола је издато 4 прекршајних налога угоститељским објектима из разлога кршења наведених мјера заштите (неодржавање дистанце у објекту и прекорачења радног времена) и прослијеђена су здравственом инспектору три дописа о непоштовању изолације лица којима је иста одређена рјешењем здравственог инспектора.

У извјештајном периоду, инспектор је и обрадио 189 предмета о изолацији лица која су била позитивна или у контакту са позитивном особом на Covid 19, а по допису Хигијенско-епидемиолошке службе Дома здравља Прњавор и издато је исто толико рјешења.

КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА

У извјештајном периоду на пословима комуналне полиције од 01.01. до 31.12.2020. године радило је 3 (три) извршиоца. У складу са важећим законским и подзаконским прописима којима се регулише надлежност комуналне полиције, вршене су сљедеће контроле:

- Контрола одржавања градских улица и приградских насеља,
- Одржавање јавних саобраћајних површина и јавних зелених површина,
- Одржавање стамбених зграда и придржавање кућног реда у зградама,
- Контрола коришћења јавних паркинга,
- Контрола поштовања вертикалне и хоризонталне сигнализације,
- Контрола одржавања јавне расвјете,

- Уклањање старих и других предмета непрописно остављених на јавним површинама,
- Контрола одржавања јавне канализационе и водоводне мреже,
- Контрола објеката за одвођење атмосферских вода из насеља,
- Контрола септичких и осочних јама,
- Контрола заузимања јавних површина,
- Контрола локалне саобраћајне мреже (категорисани и некатегорисани путеви),
- Контрола радног времена у угоститељским објектима,
- Контрола одржавања градског дрвореда,
- Контрола пијачних простора и пијачног реда,
- Контрола одржавања гробља и вршење погребне дјелатности на подручју општине Прњавор,
- Контрола чишћења корита ријека и потока,
- Контрола држања домаћих животиња у забрањеној градској зони,
- Контрола држања паса и мачака,
- Контрола хватања паса луталица,
- Контрола одвожења отпада из домаћинстава и насеља,
- Контрола нелегалног одлагања отпада,
- Контрола старих дивљих депонија,
- Контрола одржавања дворишта, башта и других површина које су од утицаја на изглед и уређеност јединице локалне самоуправе.

У извјештајном периоду обављањем комунално-полицијске дјелатности извршено је 1.536 контрола и сачињено исто толико записника, од чега је 108 предмета по захтјеву странке и 1.428 предмета по службеној дужности.

На основу извршених контрола предузете су сљедеће мјере:

- донесено је 29 рјешења за отклањање неправилности и извршење мјера,
- прослијеђено је 16 обавјештења о извршеним контролама, и
- донесен је један Закључак.

Укупан износ изречених новчаних казни износи **38.300,00КМ.**

Издано је 1.143 налога за блокирање точкава возила у укупном износу од 22.860,00 КМ.

Издана су 353 прекршајна налога у укупном износу од 15.440,00 КМ, и то:

1. По Одлуци о радном времену у угоститељским, трговинским, занатским, услужним и другим објектима на подручју општине Прњавор, због прекорачења радног времена, издано је 11 прекршајних налога:

- 2 прекршајна налога правним лицима по 500 КМ, и 2 прекршајна налога по 200 КМ одговорним лицима у правним лицима, и
- 7 прекршајних налога по 300 КМ, издано је предузетницима.

Укупан износ казни за прекорачење радног времена износи 3.500,00 КМ.

2. По Одлуци о организовању и наплати паркинга на подручју општине Прњавор и Одлуци о комуналном реду, због непрописног паркирања возила, издано је 323 налога по 30,00 КМ, укупно 9.690,00 КМ.

3. По Одлуци о управљању отпадом, због непрописног одлагања отпада, издано је 2 прекршајна налога, 1 налога од 500,00 КМ за правно лице, и 1 налог од 50,00 КМ за одговорно лице у правном лицу, у укупном износу од 550,00 КМ.

4. По Закону о заштити становништва од заразних болести издано је 17 прекршајних налога по 100 КМ, због неношења заштитине опреме (маске за лице), у укупном износу од 1.700,00 КМ.

У наведеном периоду издавани су налози за хватање паса луталица, збринуто 121 пас и 14 легала (куја са кучићима). Због проблема пуштања власничких паса без надзора на приједлог комуналне полиције израђен је електронски **Регистар власничких и паса луталица**. Такође се ишло са приједлогом према околним општинама да и оне исто ураде ради веће базе података, и кретања паса са једне територије на другу.

Један од стално присутних проблема на ужем градском подручју, јесу и несавјесни возачи који избјегавају плаћање паркинга те се паркирају на тротоарима, зеленим површинама, прилазима зградама (хаусторима), на пјешачким прелазима и друго. У рјешавању оваквих проблема и побољшања стања на терену, у многоме би могла допринијети и јача активност Полицијске станице Прњавор по питању кажњавања учиниоца прекршаја (возача).

Што се тиче нелегалног одлагања отпада поред регионалних и магистралних путева на подручју наше општине, може се рећи да је стање знатно боље него протеклих година.

У руралним дијеловима општине највећи проблеми се међу мјештанима јављају по питању непрописног третмана отпадних вода (изградња септичких јама).

Одржавање водоводне и канализационе мреже у стамбеним зградама (због дотрајалости инсталација), као и прокишњавање кровова зграда и некооперативност појединих представника Управних одбора Заједница етажних власника, као и неплаћање аконтације за трошкове одржавања зграде од стране етажних власника, могу се сврстати у веће проблеме с којима се комунална полиција свакодневно сусреће.

Додатни проблем на терену представљају и прекопи улица и паркинг простора од стране правних субјеката ради санације кварова на инфраструктурним мрежама.

У сеоским подручјима мјештани се често споре око одржавања, насипања, чишћења канала и уклањања растиња поред локалних категорисаних и некатегорисаних путева. С тим у вези потребно је побољшати сарадњу комуналне полиције са представницима Мјесних заједница како би се лакше долазило до података о власницима спорних парцела и ефикаснијег предузимања мјера из надлежности комуналне полиције.

ПРИЈЕДЛОЗИ ЗА УНАПРИЈЕЂЕЊЕ РАДА:

- Тротоари у неким улицама су заштићени препрекама у виду саксија. Приједлог комуналне полиције да се на исти начин заштити и улица Вељка Миланковића, од Трга српских бораца (од Адико банке па све до раскрснице са улицом Алексе Шантића).

- На Тргу српских бораца је постављен паркомат за наплату паркинга. Уређај увелико олакшава грађанима и радницима паркинг службе наплату комуналне таксе за паркирање. Потребно је да се грађанима омогући плаћање таксе за паркирање на свим паркинг просторима у граду, на исти начин као на Тргу српских бораца, путем паркомата за наплату паркинга.

- На јавним површинама у самом центру потребно је осмислити изглед и поставити огласне табле, како би се смањила пракса лијељења и постављања плаката и других

обавјештења на градском дрвореду, са којим проблемом се комунална полиција свакодневно сусреће.

- Потребно је изградити нову Одлуку о комуналном реду због немогућности дјеловања комуналне полиције на контроли одржавања дворишта и земљишних парцела, у случајевима кад власници некретнина нису присутни (у иностранству су на принудном раду или су се одселили), којом би се рјешио постојећи проблем на терену.

IV ЗАКЉУЧНЕ НАПОМЕНЕ

У извјештајном периоду, поред послова и активности наведених у уводном дијелу Информације, те у дијеловима који се односе на поједине инспекције, сви инспектори и комунални полицајци своје дјеловање усмјерили су на реализацију следећих циљева:

- откривање рада на црно, односно обављање дјелатности без рјешења о регистрацији,
- инспекцијским контролама обухватити све субјекте на подручју општине Прњавор који подлијежу инспекцијском надзору,
- уједначавање критерија појединих инспекција и комуналне полиције у оквиру Одјељења, те уједначавање критерија инспектора у оквиру једне инспекције односно комуналних полицајаца, у погледу предузимања управних мјера у случајевима остваривања превентивне функције, као и у случајевима предузимања репресивних управних мјера, уз поштовање принципа сразмјерности између управних мјера и учињених неправилности.

У извјештајном периоду инспектори и комунални полицајци Одјељења за инспекцијске послове извршили су укупно 6.751 контролних прегледа на основу којих су предузете слиједеће мјере:

- издато је 3.421 рјешења,
- код прекршиоца, инспектори и комунални полицајци су изrekli 432 санкције, путем издавања прекршајних налога у укупном новчаном износу од 69.820,00 КМ и
- издато је 1.143 налога за блокирање точкава возила у укупном износу од 22.860,00 КМ.

Највећи број прекршаја, односно издатих прекршајних налога је из надзора над неправилним паркирањем возила на јавној површини (323 прекршаја) као и из области заштите становништва од заразних болести - непоштовање мјера изолације од стране лица којима је издато рјешење о изолацији, непоштовање мјера заштите од стране угоститељских, трговинских, занатских и др.објеката (11 прекршаја) као и непоштовање ношења маски на јавној површини од стране физичких лица-грађана (17 прекршаја).

Треба нагласити да износ укупно изречених новчаних казни по прекршајним налозима није и износ укупно плаћених новчаних казни, из разлога могућности уплате 50% изречене новчане казне у року од 8 дана од дана пријема прекршајног налога, а сходно члану 149. став 3. Закона о прекршајима у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 63/14, 110/16, 100/17). Евидентно је да су субјекти надзора у високом проценту прихватили прекршајне налоге, а што су резултат управо наведене околности плаћања новчаног износа казне од 50%, као и потпуног утврђеног чињеничног стања на терену од стране инспекције и комуналне полиције.

Анализом података извршених контрола и евидентирања неправилности у извјештајном периоду, констатован је благо повећање прекршаја од стране контролисаних субјеката у односу на претходне године, а посебно из области непрописног паркирања возила на јавној површини.

Извјештајни период је пратила пандемија изазвана корона вирусом, и рад Одјељења за инспекцијске послове је у потпуности зависио од епидемиолошког стања на подручју Општине, Републике Српске односно Босне и Херцеговине. Тако да је тржишна инспекција у дијелу извјештајног периода вршила контроле по Уредбама Владе РС о непромијењеној вриједности марже у промету роба, други инспектори су посебним овлаштењем од стране Начелника општине за обављање послова из надлежности комуналне полиције и комунални полицајци вршили контролу поштовања рјешења здравствене инспекције о изолацији лица. Такође, сви инспектори су измјеном Закона о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник Републике Српске“ број 90/17, 42/20, 98/20) су овлаштени да воде предмете о изолацији лица као и за контроле мјера заштите предложене од стране ЈУ Институт за јавно здравство Републике Српске (дезинфекција руку и простора, број лица у објекту, ограничено радно вријеме). У исто вријеме комунална полиција је контролисала личне мјере заштите на јавној површини (маске и рукавице). Тако је у извјештајном периоду здравствена инспекција водила **3.349** предмета о изолацији лица и издала исто толико рјешења.

Из горе наведених разлога, може се рећи да Одјељење није испоштовало један од циљева, односно може се рећи да нису обухваћени сви субјекти на подручју општине Прњавор који подлијежу инспекцијском надзору, али Одјељење је одговорило и реаговало на све захтјеве грађана и анонимне пријава од стране грађана у складу са позитивним законским прописима (нелегалан рад субјеката, нелегалну градњу, нехигијенске услове рада субјеката и друго), осим у случају пријава и захтјева за интервенцију урбанистичко-грађевинског инспектора након 05.10.2020. године, од кад у Одјељењу нема вршиоца послова урбанистичко-грађевинске инспекције. Треба напоменути да извјестан број пријава није био основан, те да се велики број пријава односио на надлежност инспекције рада и заштите на раду, надлежност водне инспекције и републичке урбанистичко - грађевинске инспекције, те су исте прослијеђене надлежним инспекцијама.

Такође, у извјештајном периоду, инспектори су радили контролне прегледе по налогу главних републичких инспектора, односно Републичке управе за инспекцијске послове (пријаве по субјектима – фалсификати прехранбених производа и присуство недозвољених средстава у прехранбеним и непрехранбеним производима, услови за добијање републичких подстицаја у области пољопривреде, као и по налогу Агенције за храну БиХ (узорковање прехранбених производа).

У извјештајном периоду настављена је сарадња Општине Прњавор са хигијеничарском службом „Јава“ Прњавор, за нешкодљиво уклањање паса луталица на подручју општине Прњавор, а надзор над радом хигијеничарске службе су вршили комунални полицајци. Комунална полиција је у извјештајном периоду, вршила надзор над радом ветеринарских станица у смислу вођења и ажурирања Регистра паса, као и УГ „Колиба“ коју финансира DOGS TRUST, везано за стерилизацију, чиповање и регистрацију, како паса луталица тако и власничких паса, а све у циљу заштите и добробити животиња.

Сумирајући рад инспекцијске службе указујемо на неке проблеме који су окарактерисали извјештајни период.

Отежавајуће околности при раду инспекције у односу на субјекте надзора јесу честе промјене у смислу привременог или сталног престанка рада, промјене сједишта предузећа и предузетника, промјене локације издвојених пословних просторија и пословних јединица, промјене облика организовања и друго, тако да је објективно немогуће са постојећим бројем

инспектора исконтролисати законитост свих промјена уписа у регистре и законитост пословања.

Систем нормативних аката у Републици Српској је веома обиман и разгранат, али истовремено недовољно синхронизован. Веома су честе појаве да у појединим областима имамо правних празнина, односно нерегулисаност одређених односа. Када се томе дода чињеница да су у Републици Српској још увијек на снази закони и други прописи бивше СФРЈ и БиХ, очигледно је да сложеност правног система прелази у компликованост која умањује његову ефикасност. Подзаконски акти предвиђени законима у најчешћим случајевима нису правовремено донесени што у стварности значи недовољно уређење области надзора, а што такође утиче на општу слику о раду инспекције.

Стручно оспособљавање и едукација инспектора је недовољна, како због недостатка стручне литературе из свих области, тако и због неорганизовања стручних састанака на нивоу министарстава, а сада на нивоу Републичке управе за инспекцијске послове. Кратки, радни састанци на којима би се усвојили заједнички ставови и тумачења појединих прописа увелико би олакшали рад и ефикасност инспекцијских органа.

Једно од отежавајућих околности у раду инспекције је и временски дуго рјешавање по жалбама од стране другостепених органа, као и давања одговора од стране ресорних министарстава на прослијеђене упите којима се траже одговори и тумачења одређених законских одредби, као и различитост дефинисања рада и поступања о истој ствари у различитим законским и подзаконским актима.